

规划编制技术合同

项目名称：国土空间规划成果审查与技术服务（2023年）

委托方（甲方）：常州市自然资源和规划局

受托方（乙方）：常州市自然资源和规划服务中心

采购机构：常州市政府采购中心

合同编号：2023-BY-13

签订地点：常州

签订时间：2023年6月

甲方： 常州市自然资源和规划局

乙方： 常州市自然资源和规划服务中心

采购机构： 常州市政府采购中心

常州市自然资源和规划局所需《国土空间规划成果审查与技术服务（2023年）》以单一来源方式进行采购。经评审委员会确定常州市自然资源和规划服务中心为成交供应商。甲、乙双方根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国政府采购法》和其他法律、法规的规定，并按照公正、平等、自愿、诚实信用的原则，同意按照以下条款和条件，签署本合同。

本项目由甲方委托乙方承担，技术与分工要求详见附件：项目采购需求。项目地点为常州市，为明确双方权责，经双方协商一致，签订本合同，共同遵守。

第一条 本合同签订依据

1.1 《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国城乡规划法》《城市规划编制办法》《建设工程勘察设计管理条例》及其它相关法律、法规；

1.2 国家、省以及地方有关法规、规章及技术规范、标准及其它规定；

1.3 规划项目批准文件。

第二条 本合同项目名称、性质及目的、编制范围及内容

2.1 项目名称： 国土空间规划成果审查与技术服务（2023年）

2.2 性质及目的：该项目紧密结合新一轮常州市国土空间规划编制工作的进度安排，在自然资源和规划信息化总体规划、顶层设计的基础上，建立合理有效的三级三类国土空间规划成果审查机制，加强规划成果管理，提高规划编制质量和成果使用效率，保障国土空间规划编制的科学性和权威性。

2.3 编制范围及内容要求：

2.3.1 编制范围： 常州市

2.3.2 编制内容及深度要求：

(1) 辅助规划审查数据分析

(2) 规划成果审查与管理，包括规划编制成果合规审查、成果辅助审查、规划成果管理。

2.3.3 技术要求：

以自然资源和规划“一张图”为支撑，为国土空间总体规划、详细规划、专项规划等规划编制和审批工作，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图，通过一张底图的统一提供和管理，服务和辅助规划编制和审批工作。

2.3.4 项目成果内容：项目成果主要包括国土空间规划成果质检报告、项目合规性审查报告以及相关文本文件。

2.3.5 其他：无。

第三条 编制依据

3.1 甲方提交的基础文件、资料；

3.2 国家及地方有关城乡规划技术规范和技术标准。

第四条 文件和技术资料

4.1 甲方向乙方提交的文件及资料

序号	文件及资料名称	内容要求	份数	提交时间	地点
1	相关规划及现状资料	根据调研需求	1	2023年6月 30日	常州

第五条 规划成果文件

5.1 乙方向甲方交付的规划成果文件

序号	规划编制文件名称	内容要求	份数	提交时间	地点
1	工作大纲（纸质文件及电子文件）	明确详细的成果提纲、工作思路等	1	2023年6月 30日	常州
2	评审成果（纸质文件及电子文件）	达到审议深度	3	2023年10月 30日	常州
3	最终成果（纸质文件及电子文件）	成果入库归档	3	2023年11月 30日	常州

第六条 经费及支付方式

6.1 经双方商定，由乙方承担本项目的合同总金额为人民币（大写）：**壹佰壹拾肆万捌仟元**（小写：**114.8万元**）（乙方经费中包含但不限于项目考察学习、成果制作、规划评审、专家顾问、成果宣传等费用）；

6.2 研究经费按乙方工作进度，由甲方分三次支付，具体支付方式如下：

6.2.1 本合同生效后，甲方预付（大写）肆拾陆万元（小写：46万元）作为启动资金；

6.2.2 乙方提交评审成果经甲方组织评审通过后，甲方支付（大写）肆拾陆万元（小写：46万元）；

6.2.3 乙方提交最终成果并经甲方组织验收合格后，甲方支付（大写）贰拾贰万捌仟元（小写：22.8万元），双方结清经费；

6.2.4 上述付款，甲方不代扣或代缴任何税金，直接将经费汇到乙方指定银行帐户。

6.2.5 鉴于甲方向政府财政部门申请资金等因素，具体付款事宜可以经双方友好协商安排。

6.3 规划编制过程中如遇规模或内容调整，超出本合同约定范围的，甲方应当出具书面变更通知单，则经费做相应调整，具体由双方协商确定。

第七条 双方权利义务

7.1 甲方权利义务

7.1.1 甲方应按本合同第六条之约定按时支付规划编制费用；

7.1.2 甲方在收到乙方提交相关规划编制成果后，应及时组织相关评审或验收；并将评审或验收结论于7日内以书面形式及时通知乙方；甲方在乙方提交修改后的规划编制成果后，应及时给予书面意见和结论，对符合合同约定的编制内容、编制深度和项目成果等要求的，按第六条规定支付相关费用；

7.1.3 相关合同组成文件及补充协议中甲方应负的其他责任。

7.2 乙方权利义务

7.2.1 乙方有按约获得经费的权利；

7.2.2 乙方应组成固定的设计团队，并将设计团队组成人员的名单以及资质以书面形式告知甲方，同时明确项目负责人；乙方应确保设计人员名单的准确性和稳定性；如乙方参与规划编制的专业能力或协调能力等达不到规划编制要求，甲方有权要求乙方及时更换人员；在任何情况下乙方需更换项目负责人的，必须得到甲方签字确认，如果乙方在未书面通知甲方的情况下擅自更换项目负责人，甲方有权解除合同，并要求乙方支付赔偿；

7.2.3 乙方按本合同第五条规定向甲方交付成果。成果应符合国家及地方

有关城乡规划技术规范、技术标准和合同约定的规划编制内容、技术深度要求；

7.2.4 乙方对其提交的规划编制成果质量负责，并负责对规划编制成果出现的遗漏或错误进行修改、补充；

7.2.5 乙方在项目过程中应派项目负责人参加甲方组织的关于该项目的有关讨论、论证、评审、验收等会议活动，乙方必须做好汇报、收集意见、听取相关会议的意见和建议等工作；

7.2.6 乙方应在接到评审意见之日起，在规定的时间内，根据评审意见对规划编制成果文件进行修改、完善和补充后，提交甲方审核；经再次审核，规划编制成果未获通过，甲方有权解除合同，经双方同意，甲方不再向乙方支付后续费用，乙方应当退回已收取的编制费用；

7.2.7 乙方不得将甲方提供的资料及文件擅自修改、复制或向第三方转让或用于本项目外的项目，如发生上述情况，乙方承担一切由此引起的后果并承担赔偿责任；

7.2.8 乙方因履行本合同所提交的规划编制成果的知识产权归甲方所有，未经甲方同意，乙方不得向第三方泄露、转让该规划编制成果或用于本合同外的项目；甲方有权就该规划编制成果进行使用或复制，无须征得乙方同意；如本合同因故提前终止，本合同的规划编制成果的知识产权归属不变；

7.2.9 相关合同组成文件及补充协议中乙方应负的其他责任。

第八条 违约责任

8.1 甲方责任：

8.1.1 在合同履行期间，甲方擅自要求终止或解除合同的，乙方未开始编制工作的，不退回预付款；已开始编制工作的，甲方应根据乙方该阶段实际完成工作量支付经费。

8.2 乙方责任：

8.2.1 由于乙方原因，延误了成果交付时间，每延误一天，应减收该项目应收经费的3%。超过30个工作日，甲方有权解除合同，合同自解除合同的书面通知到达乙方时自动解除，延误成果文件交付的一方应当赔偿甲方由此而造成的其他损失，还应当支付相当于合同总金额10%的违约金；

8.2.2 乙方违反本合同第 7.2.2 条的约定，擅自更换项目负责人，应当支

付相当于合同总金额10%的违约金；

8.2.3 乙方违反本合同第 7.2.7 条的约定，将甲方提供的资料及文件擅自修改、复制或向第三方转让或用于本项目外的项目，在合同履行期间内的，甲方有权解除合同，合同自解除合同的通知自到达乙方时自动解除，乙方应当赔偿因此造成的损失，同时支付相当于合同总金额10%的违约金，在合同履行期间以外的，乙方应当赔偿因此造成的损失并支付相当于合同总金额10%的违约金；

8.2.4 乙方违反本合同第 7.2.8 条的约定，向第三方泄露、转让该规划编制成果或用于本合同外的项目，在合同履行期间内的，甲方有权解除合同，合同自解除合同的通知自到达乙方时自动解除，乙方应当赔偿因此造成的损失，同时支付相当于合同总金额10%的违约金，在合同履行期间以外的，乙方应当赔偿因此造成的损失，同时支付相当于合同总金额10%的违约金；

8.2.5 在合同履行期间，乙方要求终止或解除合同，乙方应返还甲方已支付的经费，还应赔偿甲方由此造成的直接损失，并向甲方支付相当于合同总金额10%的违约金。

8.2.6 乙方违反 7.2.6 的规定，两次未通过甲方所组织的评审的，甲方有权解除合同，合同自解除合同的书面通知到达乙方之日起自动解除，并要求乙方退回已收取的合同价款，并支付相当于合同总金额10%的违约金；

8.2.7 乙方对编制成果出现的遗漏或错误负责修改或补充。由于乙方错误造成工程质量事故损失，乙方除负责采取补救措施外，应免收受损失部分的经费，并根据损失程度向甲方支付赔偿金。

第九条 不可抗力

9.1 如果发生签约时不能预见事故，而双方又不能避免或克服其影响，该事故即构成不可抗力。这些事故包括但不限于自然灾害（如地震、失火、洪水、恶劣天气造成超过正常设计标准的风暴等）和战争；

9.2 在履行本合同期间，由于各方面都无法控制的不可抗力因素而造成本合同无法履行或延迟履行，不应视为违约；

9.3 当不可抗力发生后，受害方应以最快的方式通知对方，并提供有效的书面证明，而且在任何情况下，均应积极采取措施，以消除或减少不可抗力所造成的影响；

9.4 当不可抗力终止时，受害方同样应以最快的方式通知对方。

第十条 争议解决方式

10.1 本合同在履行期间，双方如发生争议，应及时协商解决，协商不成的，任何一方均有权向甲方所在地人民法院提起诉讼。

第十一条 合同生效及其他

11.1 本合同自双方单位法定代表人或委托代理人签字并盖章后生效，如有变动，必须经双方协商一致后，方可更改；

11.2 本合同项目开展过程中经双方认可的工作大纲、来往传真、会议纪要等均视为本合同的组成文件，如与合同文件存在歧义或不一致，则以后形成的文件内容为准；

11.3 合同未尽事宜，经双方协商一致，可另行签订补充协议，视为本合同的不可分割的组成部分，补充协议与本合同具有同等效力；如果补充协议与本合同存在歧义或不一致，则以补充协议为准；

11.4 本合同原件一式陆份，甲、乙双方及采购机构各执贰份。

（以下无正文）

(此页无正文)

甲方：单位名称（章） 常州市自然资源和规划局

单位地址：常州市新北区太湖东路103号1号楼

法定代表人：

委托代理人：

经 办 人： 电 话：

乙方：单位名称（章）：常州市自然资源和规划服务中心

单位地址：常州市新北区太湖东路103号1号楼

法定代表人：王

委托代理人：

经 办 人： 电 话：

开户银行：中国建设银行股份有限公司常州行政中心支行

银行账号：32001629101052500075

采购机构：单位名称（章）：常州市政府采购中心

单位地址：常州市锦绣路2号1-1号楼常州市公共资源交易中心（常州市政府采购中心）

法定代表人：

委托代理人：

经 办 人： 电 话：

附件

《国土空间规划成果审查与技术服务（2023年）》项目采购需求

第一条 概 述

1.1 项目名称

国土空间规划成果审查与技术服务（2023年）

1.2 项目背景

2019年5月10日，《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），要求2020年底要基本完成市县以上国土空间总体规划的编制，在先进的数字技术和统一的技术标准基础上，建立形成全国国土空间开发保护的“一张图”。要依托国土空间基础信息平台，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。建立国土空间规划定期评估制度，结合国民经济社会发展实际和规划定期评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。

2019年5月28日自然资源部印发了《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号），对空间规划各项工作进行了全面部署，全面启动国土空间规划编制审批和实施管理工作，并要求同步构建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。基于国土空间基础信息平台，整合各类空间关联数据，着手搭建从国家到市县级的国土空间规划“一张图”实施监督系统，形成覆盖全国、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”。

2019年10月25日，《中共江苏省委江苏省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（苏发〔2019〕30号），2020年10月23日，《中共常州市委常州市人民政府关于建立全市国土空间规划体系并监督落实的实施意见》（常发〔2020〕24号），提出建立全市国土空间开发保护“一张图”，各规划在编制和审查过程中应加强与有关国土空间规划的衔接及“一张图”的核对。

1.3 组织编制单位

本项目由常州市自然资源和规划局组织编制。

第二条 工作目标

以自然资源和规划“一张图”为支撑，为国土空间总体规划、详细规划、专项规划等规划编制和审批工作，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图，通过一张底图的统一提供和管理，服务和辅助规划编制和审批工作，促使国土空间总体规划、详细规划、专项规划等各项工作的开展，都用一张底图，写一张底图，通过数据支撑，提升规划编制的科学性、精准性，提高规划的审批效率。

第三条 项目内容

本次项目的主要建设内容有：

（1）辅助规划审查数据分析

开展项目合规性审查和相关数据分析。配合业务处室进行耕地占补平衡、成片开发、工矿废弃地复垦、生态修复与国土综合整治等项目合规性审查。基于自然资源和规划“一张图”核心数据库，开展专题数据分析，如空间压盖分析、裁剪分析、对比分析、查询统计等。

（2）规划成果审查与管理

①规划编制成果合规审查。基于统一的质检要求及细则，针对市县国土空间总体规划、分区规划等国土空间规划编制成果，从成果数据的完整性、规范性、空间拓扑等方面对编制成果进行质量检查，生成质检报告。

②成果辅助审查。针对专项规划等其他相关规划与成果，按照审查办法及传导要求，根据图文一致性、图属一致性、指标符合性、空间布局符合性等审查要求，与总规进行比对分析，开展成果辅助审查并形成审查报告。

③规划成果管理。根据审查的内容和审查结果，将国土空间规划成果与相关材料、审查意见等进行挂接，动态建立审查任务一棵树，关联管理每个阶段及每次审查的成果，通过审查的最终规划成果纳入国土空间规划“一张图”统一管理。

第四条 项目成果

项目成果主要包括国土空间规划成果质检报告、项目合规性审查报告以及相关文本文件。

- (1) 项目工作大纲、工作报告等文档资料；
- (2) 国土空间规划成果质量检查细则；
- (3) 国土空间规划成果质检报告；
- (4) 项目合规性审查要点；
- (5) 项目合规性审查报告。